

| № п/п | Поставленный вопрос | Представленные предложения по решению вопроса |
|-------|---|--|
| 1 | <p>Кто в Ростехнадзоре согласовывает периоды проведения совместных проверок с другими надзорными органами. Где можно узнать контактную информацию должностных лиц?</p> | <p>В Северо-Уральском управлении Ростехнадзора согласование проекта проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с ФОИВ (надзорными органами) возложено на межрегиональный контрольно-аналитический отдел Управления (с учетом согласования с контрольно-надзорными отделами, участвующими в проведении мероприятий по контролю). Ответственными контактными должностными лицами являются: заместитель начальника отдела и начальник отдела (тел.: +7(3452) 79-17-17 доб. 1718 и 1705)</p> |
| 2 | <p>Установление требования о перерегистрации ОПО в десятидневный срок при изменении состава технических устройств, не меняющих признаков и класс опасности. Суть регистрации ОПО-уведомить государство о наличии ОПО для организации госнадзора за соблюдением требований ПБ. Изменение состава технических устройств, не меняющих признаков и класс опасности, не влечет изменения режима госнадзора и никак не отражается на безопасности ОПО. В нефтегазодобывающей отрасли идет постоянное движение фонда скважин (ввод, консервация, ликвидация скважин), трубопроводов к ним, замена насосно-компрессорного оборудования и т.п., поэтому исполнение требований в 10-и дневной срок направлять сведения по каждой вновь введенной скважине, трубопроводу, ТУ, влечет за собой ежедневную идентификацию ОПО, что трудновыполнимо и требует необоснованных значительных непроизводительных трудозатрат. Кроме того, ежедневная перерегистрация ОПО влечет за собой обязанность уведомить страховые компании об изменениях, внесенных в Сведения, характеризующие ОПО (п. 2 ст. 11 225-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте", а также в соответствии с п. 1 ст. 11 225-ФЗ в течение пяти рабочих дней со дня заключения или изменения договора обязательного страхования направить копию полиса в РТН. Т.е. ввод одной скважины или капитальный ремонт одного насоса влечет за собой: - оформление заявления с пакетом документов в РТН; - оформление заявления в страховую компанию; - направление полиса в РТН; - направление Сведений, характеризующих ОПО, с отметкой РТН в страховую компанию. Так же в эти установленные сроки не возможно оформить документы, подтверждающие права собственности (регистрация права на недвижимость). Предлагаем: отменить требование о внесении изменений ОПО в 10-и дневной срок при</p> | <p>При изменении состава опасного производственного объекта, в том числе при изменении количественного и качественного состава технического устройства может меняться класс опасности ОПО (с 4 на 3, с 3 на 2 - что влечет изменение периодичности проверок, со 2 на 1 - включение в режим постоянного государственного надзора), поэтому внесение изменений в состав ОПО 1 раз в год неприемлемо с точки зрения промышленной безопасности.</p> |

| | | |
|---|---|--|
| | <p>изменении состава ТУ, не меняющих признак и класс опасности объекта, и предусмотреть необходимость идентификации и внесении изменений ОПО 1 раз в год.</p> | |
| 3 | <p>Сведения, характеризующие ОПО приложение 4 к регламенту (Приказ РТН № 494 "Об утверждении административного регламента по предоставлению ФСЭТАН государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в Госреестре ОПО от 25.11.2016 г.". Форма представления сведений, характеризующих ОПО, содержит излишнюю детализацию (характеристик, типов, моделей, марок, заводских номеров и т.п.) в сведениях, характеризующих ОПО. Это допускает различное толкование, в результате чего даже инспекторы одного отдела при согласовании сведений имеют различное видение и необоснованно отказывают в согласовании. (Примером является требования указывать заводские номера, замена емкости сепарационной АГЗУ "ОЗНА-Массомер" одного типа в целях ремонта, влечет изменение сведений характеризующее ОПО, тоже самое по насосному, компрессорному и другому оборудованию. Учитывая, что согласно приказа № 25 от 23.01.2014 "Об утверждении требований к форме представления организацией, эксплуатирующей ОПО, сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований ПБ" предусмотрена подробная детализация и ежегодный отчет. Предлагаем: установить уведомительный порядок регистрации/перерегистрации ОПО, упростить таблицу сведений, характеризующих ОПО, приложение 4. В сведениях, характеризующих ОПО, указывать лишь сведения, позволяющие определить признак и класс опасности: вид опасного вещества, давление, объем. Приложить исчерпывающие разъяснения по заполнению данной формы в Приказе РТН № 494 Об утверждении административного регламента по предоставлению ФСЭТАН государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в Госреестре ОПО от 25.11.2016 г.</p> | <p>Сведения, характеризующие ОПО (Приложение № 4), утверждены Административным регламентом по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденным приказом Ростехнадзора от 25.11.2016 № 494, соответствующие корректировки не отнесены к полномочиям Управления в установленной сфере деятельности.</p> |

| | | |
|---|---|---|
| 4 | <p>На совещании "О правоприменительной практике Северо-Уральского управления Ростехнадзора" от 17.11.2017 был озвучен вопрос по различной трактовке инспекторами Северо-Уральского управления Ростехнадзора требований по идентификации ОПО. Проблема по различной трактовке инспекторами требований по идентификации ОПО "Фонд скважин" и "Система промысловых (межпромысловых) трубопроводов месторождения (участка, площадки)" в части включения в сведения, характеризующих ОПО оборудования, расположенного на кустовых площадках и объема необходимой информации. Данная проблема до сих пор не решена. Различная трактовка требований по идентификации инспекторами приводит к многочисленным отказом, непроизводительным и финансовым затратам, как эксплуатирующей организации, так и регистрирующего органа. Предлагаем: Необходимо издать рекомендации по идентификации ОПО, обязательные для исполнения как Государственными инспекторами Северо-Уральского управления Ростехнадзора, так и специалистами эксплуатирующих организаций. В период разработки рекомендации по идентификации просим раскрыть вопросы касающиеся отнесения АГЗУ, путевых подогревателей, внутривысочных нефтесборное и других ТУ на кустовой площадке к "Фондам скважин" или к "Системе промысловых (межпромысловых) трубопроводов месторождения (участка, площадки)". Так же уделить внимание и конкретизировать с точки зрения правильного заполнения Таблицы 8 Приложения 4 Приказа № 494 от 25.11.2016 ОПО "Фонд скважин" и "Система промысловых (межпромысловых) трубопроводов месторождения (участка, площадки)".</p> | <p>В соответствии с п. 6, 8, 9 «Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов» утв. Приказом Ростехнадзора от 25.11.2016 № 495 с изм. внесенными Приказом от 09.04.2018 № 165 (далее-Требования), отнесение объектов к опасным производственным объектам осуществляется эксплуатирующей организацией на основании проведения их идентификации в соответствии с настоящими Требованиями. При проведении идентификации эксплуатирующая организация осуществляет анализ проектной документации объекта, спецификации установленного оборудования и документации на технические устройства, используемые на объекте.</p> <p>На основании данных, полученных в ходе идентификации объекта, а также проведенного анализа, указанного в пункте 8 настоящих Требованиях, эксплуатирующая организация обобщает сведения, характеризующие опасный производственный объект. Если детально рассматривать групповые или индивидуальные рабочие проекты на строительство скважин(ы), то в спецификации устьевого и противовыбросового оборудования отдельно указаны колонные головки (обвязка колонная клиньевая, обвязка колонн обсадных) и арматура фонтанная, имеющие отдельные паспорта заводов-изготовителей. Следовательно, данные технические устройства должны быть указаны в сведениях, характеризующих опасный производственный объект Фонд скважин.</p> <p>П. 6 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации внутривысочных трубопроводов» (утв. Приказом Ростехнадзора от 30.11.2017 № 515, зарег. в Минюсте РФ 20.12.2017 № 49330) устанавливает, что к внутривысочным трубопроводам относятся:</p> <p>а) для нефтяных и газонефтяных месторождений: выкидные трубопроводы от нефтяных скважин для транспортирования продуктов скважин до замерных установок, в том числе расположенные на кустовых площадках скважин;</p> <p>следовательно, трубопроводы от нефтяных скважин до замерных установок на кустовых площадках должны относиться к опасному производственному объекту Система промысловых трубопроводов месторождения.</p> |
|---|---|---|

| | | |
|---|---|--|
| 5 | <p>Государственный инспектор отказывает в регистрации сведений в государственном реестре ОПО "Фонд скважин" по причине того, что в сведения не включены блок напорной гребенки (БГ), дренажная емкость, трубопроводы от скважин до АГЗУ, от БГ к скважинам, находящиеся на кустовой площадке и связанные технологически.</p> <p>Вопрос: 1. Блок напорной гребенки (БГ) трубопроводы от БГ к скважинам не идентифицируются как ОПО, т.к. вода не является опасным веществом, а давление воды не является признаком опасности согласно Приложению 1,2 № 116-ФЗ. 2. Выкидные трубопроводы от нефтяных скважин до замерных установок, в том числе расположенные на кустовых площадках скважин, в соответствии с ФНИП "Правил безопасной эксплуатации внутрипромысловых трубопроводов" являются промысловыми трубопроводами и включены в состав ОПО "Система промысловых (межпромысловых) трубопроводов месторождения (участка, площадки)". Кроме того, согласно Приказу Ростехнадзора № 495 от 25.11.2016 с изм. Приказом № 165 от 09.04.2018 в примечании 7 к п. 4 (таблицы 1) "ОПО нефтегазодобывающего комплекса "Фонд скважин" указано, что трубопроводы от скважин до АГЗУ, от БГ к скважинам, находящиеся на кустовой площадке и связанные технологически, не идентифицируются в составе ОПО "Фонд скважин". Таким образом требование инспектора не правомерно и не обосновано. Так же и дренажная емкость согласно примечанию 7 не входит в состав ОПО "Фонд скважин". Исполнение требования Государственного инспектора ведет к непроизвольным трудозатратам как Общества, так и надзорного органа, противоречит политике РТН и правительства на снижение административной нагрузки на бизнес и реформированию надзорной деятельности, при этом не оказывая никакого положительного влияния на безопасность.</p> | <p>В соответствии с «Требованиями к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов» утв. Приказом Ростехнадзора от 25.11.2016 № 495 с изм. внесенными Приказом от 09.04.2018 № 165 в состав объекта в ОПО Фонд скважин входят скважины всех категорий (пробуренные), замерные устройства, блок распределения воды, блок закачки химических реагентов, контрольно-измерительные приборы и автоматика, расположенные на территории месторождения (участка, площадки).</p> <p>Горючие жидкости в замерных устройствах и блоках закачки химических реагентов суммируются по всему месторождению, и исходя из данных таблицы № 2 определяется класс опасности.</p> |
|---|---|--|

| | | |
|---|--|--|
| 6 | <p>Согласно приложению 2 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ классы опасности производственных объектов устанавливаются исходя из количества опасного вещества или опасных веществ, которые одновременно находятся или могут находиться на опасном производственном объекте, с учетом количества опасных веществ аварийных/дренажных емкостей, участвующих в технологическом процессе. Что существенно приводит к искусственному увеличению класса опасности. При проведении идентификации опасного производственного объекта, руководствуясь приказом Ростехнадзора от 09.04.2019 № 165 требуется ли учитывать количество опасных веществ аварийных дренажных емкостей, резервуаров, участвующих в технологическом процессе? Предлагаем: При расчете количества опасных веществ, участвующих в технологическом процессе, объемы аварийных/дренажных емкостей, резервуаров не учитывать.</p> | <p>В соответствии с пунктами 6, 7 Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, утвержденных приказом Ростехнадзора от 25 ноября 2016 г. N 495 отнесение объектов к опасным производственным объектам осуществляется эксплуатирующей организацией на основании проведения их идентификации, в ходе которой должны быть выявлены все признаки опасности на объекте, учтены их количественные и качественные характеристики, а также учтены все осуществляемые на объекте технологические процессы и применяемые технические устройства, обладающие признаками опасности, позволяющие отнести такой объект к категории опасных производственных объектов. Регистрация опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов осуществляется в соответствии с Административным регламентом по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденным приказом Ростехнадзора от 25 ноября 2016 г. N 494 (далее - Административный регламент). В соответствии с Приложением N 4 к Административному регламенту, в сведениях о составе опасного производственного объекта указываются характеристики технических устройств, зданий и сооружений, год ввода их в эксплуатацию, а также объем резервуаров или емкостей, регламентирующих количество опасного вещества, его характеристика (взрывопожароопасный, токсичный, высокотоксичный), производительность в сутки. Таким образом, в сведениях, характеризующих опасный производственный объект, должны быть указаны все технические устройства, обладающие признаками опасности в соответствии с Приложением N 1 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"</p> |
|---|--|--|

| | | |
|---|--|--|
| 7 | <p>В соответствии с п. 3 ст. 2 Федерального закона № 116-ФЗ от 21.07.1997, основными требованиями проведения идентификации ОПО является, отнесение объекта к определенному классу опасности в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизненно важных интересов личности и общества. При составлении "Сведений, характеризующие ОПО" в соответствии с разделом 8, приложения № 4 приказа Ростехнадзора от 25.11.2016 № 494 отсутствует конкретика по внесению информации в столбец "Наименование, тип, марка, модель (при наличии), регистрационный или учетный № (для подъемных сооружений и оборудования, работающего под давлением, подлежащего учету в регистрирующем органе), заводской № (в случае наличия) технического устройства, наименование опасного вещества, взрывоопасные пылевоздушные смеси", влияющая на отнесение объекта к определенному классу опасности в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизненно важных интересов личности и общества.</p> <p>Предлагаем: При составлении "Сведений, характеризующие ОПО", в соответствии с разделом 8, приложения № 4 приказа Ростехнадзора от 25.11.2016 № 494 в столбец "Наименование, тип, марка, модель (при наличии), регистрационный или учетный № (для подъемных сооружений и оборудования, работающего под давлением, подлежащего учету в регистрирующем органе), заводской № (в случае наличия) технического устройства, наименование опасного вещества, взрывоопасные пылевоздушные смеси" указывать информацию об основных технических устройствах, позволяющих отнести объект к определенному классу опасности в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизненно важных интересов личности и общества, и исключить информацию об вспомогательных технических устройствах, которые не влияют на определение класса опасности объекта (ЗКЛ, Колонные головки, УФА и т.д.)</p> | <p>Согласно пункту 18 Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденного приказом Ростехнадзора от 25.11.2016 № 494 Основанием для предоставления государственной услуги является направление (представление) заявителем в территориальный орган Ростехнадзора (по адресу места нахождения заявителя) заявления о предоставлении государственной услуги, а также документов, определенных требованиями настоящего Регламента, содержащих сведения, необходимые для формирования и ведения Реестра, согласно описи, установленной приложением N 2 к настоящему Регламенту (далее - заявление и документы).</p> <p>Указанный выше документ составляется на основании результатов процедуры идентификации, проведенной организацией, эксплуатирующей опасные производственные объекты, самостоятельно. При этом ответственность за правильность идентификации опасных производственных объектов несет руководитель организации, эксплуатирующей идентифицированные опасные производственные объекты.</p> <p>Опасными производственными объектами в соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее - Федеральный закон № 116-ФЗ) являются предприятия или их цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты, указанные в приложении 1 к Федеральному закону № 116-ФЗ. При рассмотрении спецификации установленного на опасном производственном объекте оборудования необходимо брать в расчет все оборудование (технические устройства), эксплуатация которого дает признаки опасности, обусловленные перечисленным в приложении 1 к Федеральному закону 116-ФЗ. Также следует учитывать, что опасным производственным объектом является не отдельный механизм, оборудование (техническое устройство), емкость с опасным веществом, сосуд под избыточным давлением, а определенная площадка производства, на которой при осуществлении определенного вида деятельности применяется то или иное техническое устройство, есть обращение опасного вещества или горючей пыли.</p> <p>Таким образом, в сведения, характеризующие опасный производственный объект, вносится информация согласно приложению № 7 Административного регламента, в том числе о наименовании и характеристиках входящего в состав опасного производственного объекта оборудования (технические устройства), эксплуатация которого дает признаки опасности, обусловленные перечисленным в приложении № 1 к Федеральному закону № 116-ФЗ.</p> |
| 8 | <p>Федеральным законом 116-ФЗ предусмотрено установление классов опасности для объектов бурения и добычи нефти, газа и газоконденсатная в зависимости от содержания сернистого водорода. Ростехнадзор вынуждает перерегистрировать объекты нефтегазодобывающего комплекса в зависимости от содержания опасного вещества, что искусственно повышает класс опасности.</p> | <p>Соответствующие корректировки не отнесены к полномочиям Управления в установленной сфере деятельности.</p> |

| | | |
|---|--|---|
| | <p>Предлагаем: Органам Ростехнадзора вернуться к исполнению требований 116-ФЗ в части регистрации объектов нефтегазодобывающего комплекса в соответствии с п. 3 приложения 2.</p> | |
| 9 | <p>При перерегистрации ОПО на 1, 2 класс опасности требуется разработка декларации ПБ. При этом Декларация ПБ и заключение экспертизы ПБ не могут быть зарегистрированы до внесения изменений в Госреестр ОПО. Не установлен временной промежуток с даты регистрации ОПО на 1, 2 класс до даты регистрации деклараций ПБ для разработки Деклараций ПБ, что провоцирует инспекторов на наложение административного наказания. Предлагаем: Установить временной промежуток в 24 месяцев с даты регистрации ОПО на 1, 2 класс до даты регистрации деклараций.</p> | <p>Ст. 14 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» устанавливается обязательность разработки деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов I и II классов опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества в количествах, указанных в приложении 2 к настоящему Федеральному закону (за исключением использования взрывчатых веществ при проведении взрывных работ).</p> <p>Декларация промышленной безопасности разрабатывается в составе проектной документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, а также документации на техническое перевооружение, консервацию, ликвидацию опасного производственного объекта.</p> <p>Декларация промышленной безопасности, разрабатываемая в составе документации на техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта, и декларация промышленной безопасности, разрабатываемая вновь, проходят экспертизу промышленной безопасности в установленном порядке.</p> <p>В соответствии со ст. 13 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» результатом проведения экспертизы промышленной безопасности является заключение, которое подписывается руководителем организации, проводившей экспертизу промышленной безопасности, и экспертом или экспертами в области промышленной безопасности, участвовавшими в проведении указанной экспертизы. Требования к оформлению заключения экспертизы промышленной безопасности устанавливаются федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности.</p> <p>Заключение экспертизы промышленной безопасности представляется ее заказчиком в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориальный орган, которые вносят в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности это заключение в течение пяти рабочих дней со дня его поступления. Заключение экспертизы промышленной безопасности может быть использовано в целях, установленных настоящим Федеральным законом, исключительно с даты его внесения в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориальным органом.</p> <p>При соблюдении требований 116-ФЗ в части разработки</p> |

| | | |
|----|--|--|
| | | <p>деклараций до перевода опасных производственных объектов на более высокий класс опасности (I и II класс), на стадии разработки проектной документации, срок в 24 месяца не обосновано завышен.</p> |
| 10 | <p>Инспекторы при проведении проверок требуют проведения ЭПБ техническим устройствам, не влияющим на признак и класс опасности ОПО. Считаем это противоречащим 116-ФЗ. Данные технического устройства эксплуатируются в соответствии с инструкциями заводов изготовителей и техническим регламентом о безопасности машин и механизмов. Необходимо внести соответствующие изменения в надзорную практику и НПА.</p> | <p>П. 21. «Административного регламента по предоставлению государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов» (утв. Приказом Ростехнадзора от 25.11.2016 № 494) устанавливает, что для регистрации ОПО в Реестре заявитель прилагает к заявлению следующие документы, содержащие сведения, необходимые для формирования и ведения Реестра:</p> <p>1) сведения, характеризующие каждый ОПО (в 2 экземплярах), оформленные согласно приложению № 4 к настоящему Регламенту.</p> <p>В графе: Наименование, тип, марка, модель (при наличии), регистрационный или учетный № (для подъемных сооружений и оборудования, работающего под давлением, подлежащего учету в регистрирующем органе), заводской № (в случае наличия) технического устройства, наименование опасного вещества, взрывоопасные пылевоздушные смеси; указывается Наименование (марка), количество технических устройств, зданий и сооружений, эксплуатируемых на этих площадках, их заводской номер (при наличии), регистрационный или учетный номер (для подъемных сооружений и оборудования, работающего под давлением, подлежащего учету в регистрирующем органе), а также наименование опасного вещества, взрывоопасные пылевоздушные смеси.</p> <p>Следовательно, при проведении проверок проверки подлежат технические устройства, здания и сооружения, указанные в сведениях характеризующих опасный производственный объект.</p> |
| 11 | <p>Инспектор при проведении проверок требует включать в сведения, характеризующие ОПО, ликвидированные скважины. Ликвидированные скважины не обладают признаками, указанными в Приложении 1 к Федеральному закону "О промышленной безопасности опасных производственных объектов". Необходимо уточнить в Приказе № 495 состав скважин, исключив из них ликвидированные.</p> | <p>Соответствующие корректировки не отнесены к полномочиям Управления в установленной сфере деятельности.</p> |

| | | |
|----|--|--|
| 12 | <p>Инспектор при проведении проверок требует регистрировать в государственном реестре ОПО "Участок геофизических работ", обладающий признаком опасности "использование взрывчатых материалов на местах производства взрывных работ", в связи с этим возникает необходимость выполнению лицензионных требований (получению лицензии) по обращению взрывчатых материалов промышленного назначения. Следовательно, после регистрации ОПО "Участок геологоразведочных (геофизических работ)" в государственном реестре организация обязана получить лицензию на деятельность, связанную с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения. Вместе с тем, согласно Постановления Правительства от 14.10.2015 № 1102 "О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения" для получения такой лицензии необходимо: а) копии документов, подтверждающих наличие соискателя лицензии на праве собственности или на ином законном основании оборудования, контрольно-проверочной аппаратуры, технической документации, соответствующих установленным требованиям и необходимых для выполнения заявленных работ; б) копии документов, подтверждающих оборудование, квалификацию, стаж и аттестацию работников соискателя лицензии, ответственных за выполнение заявленных работ; в) сведения об организации соискателем лицензии учета взрывчатых материалов промышленного назначения в соответствии с федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, а также обеспечение режимно-охранных мероприятий в установленном порядке; г) реквизиты документов, подтверждающих соответствие технических устройств соискателя лицензии требованиям технических регламентов (наименование органа, подтвердившего соответствие технических устройств, номер и дата выдачи документа), в случае, когда наличие таких документов является обязательным в соответствии с техническими регламентами, или реквизиты регистрации положительных заключений ЭПБ на технические устройства в реестре заключений ЭПБ (наименование органа, внесшего заключение в реестр, дата и номер регистрации) - при отсутствии таких документов; д) копия положения о системе производственного контроля. Таким образом, создается тупиковая ситуация - организация обязана зарегистрировать ОПО "Участок геологоразведочных (геофизических работ)" в государственном реестре, но не имеет возможности получить лицензию. Предлагаем: Внести дополнения в Приказ от 25.11.2016 № 495</p> | <p>Для выполнения прострелочно-взрывных работ в скважинах или сейсморазведочных работ с применением взрывных источников силами подрядных геофизических организаций, недропользователю нет необходимости получать лицензию на обращение взрывчатых материалов промышленного назначения. Однако, при привлечении подрядных геофизических организаций для выполнения указанных работ пользователь недр должен обеспечить регистрацию ОПО "Участок геологоразведочных (геофизических работ)" в государственном реестре ОПО. Согласно пункту 2 Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов (утв. приказом Ростехнадзора от 25.11.2016 № 494), заявителями по предоставлению государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию опасных производственных объектов на праве собственности или ином законном основании. При регистрации "Участка геолого-разведочных (геофизических работ)" в качестве иного законного основания может учитываться операторский или иной договор между недропользователем и подрядной геофизической организацией, положения которого устанавливают правовую ответственность подрядчика при ведении работ на земельном участке недропользователя. Таким образом, предприятие, осуществляющее работы на ОПО "Участок геологоразведочных (геофизических работ), может выступать заявителем по предоставлению государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов.</p> |
|----|--|--|

| | | |
|----|---|---|
| | <p>"Об утверждении требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов". Особенности идентификации п. 6 "Опасные производственные объекты геологоразведочных и геофизических работ при разработке месторождений" изложить в следующей редакции: "Идентифицируется по признаку ведения горных работ, а также использование взрывчатых материалов на местах производства взрывных работ, использование грузоподъемных механизмов и оборудования, работающего под давлением свыше 0,07 МПа. Склады ВВ и ВМ идентифицируются отдельно. В состав объекта входят площадки геологоразведочных и геофизических работ, оборудование и установки подразделения организации, осуществляющего ведение работ на принадлежащей ей территории, в т.ч. выделенной (переданной) ей в соответствии с установленным недропользователем порядком".</p> | |
| 13 | <p>В настоящий момент п.п. 1268 и 1318 "Правил безопасности в нефтяной и газовой промышленности" (утв. Приказом Ростехнадзора от 12.03.2013 № 101) по ликвидированным скважинам требуется наличие "акта на ликвидацию" утвержденного органом Ростехнадзора и дела на "ликвидацию скважин". Однако, по скважинам пробуренным за счет Государственного бюджета в 1970-1990-ых годах, при покупке или аренде ликвидированных скважин, зачастую отсутствует данный материал в департаменте по недропользованию. Отсутствие данных материалов влечет за собой финансовые риски связанные с невыполнением п.п. 1268 и 1318 Вышеуказанных правил. Так же материалы по ликвидации скважин могут быть утрачены в случае обстоятельств непреодолимой силы. Но на сегодняшний день, процедура по восстановлению дел и актов на ликвидацию скважин отсутствует. Необходимы разъяснения по действиям недропользователя в описанных случаях.</p> | <p>Северо-Уральское управление Ростехнадзора констатирует факт отсутствия в настоящее время в действующем законодательстве описания процедуры восстановления материалов по ликвидированным скважинам, которые утрачены в силу обстоятельств непреодолимой силы.</p> |
| 14 | <p>Согласно п. 1039 "Правил безопасности в нефтяной и газовой промышленности" (утв. Приказом Ростехнадзора от 12.03.2013 № 101) подъем труб из скважин проводится с доливом и поддержанием уровня на устье. Выполнение данного требования влечет за собой большой объем финансовых затрат, при отсутствии реальной пользы в скважинах с низкими пластовыми давлениями, где по расчету скважины на подлежащих глушению: Долив скважины с поддержанием до устья скважины даже с соленными растворами наименьшей плотностью 1,02 при низких статических уровнях на скважине, влечет собой интенсивный долив более чем объем</p> | <p>Соответствующие корректировки не отнесены к полномочиям Управления в установленной сфере деятельности.</p> |

| | | |
|----|---|--|
| | <p>поднимаемого инструмента и насыщение пласта раствором, что ухудшает нефтеотдачу пласта. Применение товарной нефти для долива увеличивает себестоимость ремонта и определенное требование по пожарной безопасности, и в ряде случаев из-за низкого статического уровня в скважине не дает желаемого результата поддержания уровня на устье скважины. Применение облегченных растворов, во избежание противодействия на пласт и поддержания уровня на устье скважины на подъеме труб требуется дополнительные финансовые, технические и технологические требования. Предлагаем: В ФНИП "Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности" ввести следующий пункт: "Долив в скважинах с низкими пластовыми давлениями и статическими уровнями производить из расчета объема поднимаемого инструмента."</p> | |
| 15 | <p>В предыдущих правилах ПБ 10-382-00 "Правила устройства и безопасной эксплуатации грузоподъемных кранов", ПБ 10-257-98 "Правила устройства и безопасной эксплуатации грузоподъемных кранов-манипуляторов, ПБ 10-611-03 "Правила устройства и безопасной эксплуатации подъемников (вышек)", ПБ 10-157-97 "Правила устройства и безопасной эксплуатации кранов-трубоукладчиков" действовавших до 2013 г., организация-производитель работ этих подъемных сооружений обязана была назначить своих ответственных за безопасное производство работ (БПР), иметь стропальщиков и СГЗП, и неслать ответственность за безопасное производство работ. ФНИП "Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения" переложили эту обязанность и ответственность на эксплуатирующую организацию (владельца ОПО, в составе которого имеются ПС). Исполнение данных требований владельцем ОПО невозможно без увеличения численности ответственных за БПР, стропальщиков, затрат на всевозможные СГЗП, что влечет значительное удорожание стоимости услуг. В результате чего организация-производитель работ, имеющие своих ответственных за БПР, стропальщиков и СГЗП, несут значительные непроизводительные расходы. Предлагаем: С целью снижения административных барьеров для бизнеса предлагаем внести изменения в ФНИП "Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения". В п. 125 добавить абзац следующего содержания: "Сторонняя организация, получившая для выполнения работ по заявке ПС, указанное в п. 139, при наличии собственных назначенных ответственных за безопасное производство работ, стропальщиков проводят работы с ПС собственным</p> | <p>Если подъемные сооружения переданы в краткосрочное пользование для выполнения конкретных видов работ (и это четко прописано в договоре) либо выделены и направлены на объекты «согласно заявкам сторонних организаций», то ответственность за соблюдение требований промышленной безопасности несет «направляющая сторона» (т.е. собственник ГПМ). Здесь речь не идет о передаче права владения грузоподъемной техникой, даже если ГПМ в процессе выполнения работы управляет сотрудник «принимающей стороны». Эксплуатирующей организацией с точки зрения ФНП по ПС и ФЗ №116 по-прежнему остается собственник ГПМ (см. выше). Согласно п. 125 ФНП по ПС эксплуатирующая организация (т.е. владелец ГПМ и ОПО, в состав которых они входят) должна:</p> <ul style="list-style-type: none"> • определить порядок выделения и направления самоходных ПС на объекты согласно заявкам сторонних организаций. При этом ответственность за обеспечение требований промышленной безопасности при работе ПС несет организация, выделившая ПС для работ». <p>Обратите внимание: специалисты «принимающей» организации, которые могут (или будут) работать с ГПМ должны быть обучены правилам эксплуатации ПС и аттестованы по промышленной безопасности. Все предложения по порядку работы ПС в подрядных организациях можно прописать в приказах, положениях и т.д.</p> |

персоналом при условии выполнения следующих требований промышленной безопасности; - разработать и выдать на места ведения работ ППР или ТК (в соответствии с указаниями п. 101 и п. 159-167 настоящих ФНП), схемы складирования грузов, схемы погрузки и разгрузки транспортных средств, в том числе подвижного состава (последнее при использовании); - ознакомить (под роспись) с ППР и ТК специалистов, ответственных за безопасное производство работ ПС, крановщиков (операторов), рабочих люльки и стропальщиков; - обеспечить стропальщиков испытанными и маркированными грузозахватными приспособлениями и тарой соответствующими массе и характеру перемещаемых грузов; - определить стационарные площадки и места складирования грузов, предусмотренные ППР или ТК, оборудовать их необходимыми технологической оснасткой и приспособлениями (кассетами, пирамидами, стеллажами, лестницами, подставками, подкладками, прокладками и т.п.); - установить порядок обмена сигналами между машинистами, крановщиками, стропальщиками и рабочими люльки согласно требованиям раздела "Система сигнализации при выполнении работ" настоящих ФНП; - определить порядок действия работников (в том числе покидания опасной зоны) при возникновении аварийных ситуаций с использованием ПС. В этом случае ответственность за обеспечение требований промышленной безопасности при работе ПС несет организация-производитель работ".

| | | |
|-----------|--|---|
| <p>16</p> | <p>В соответствии с п. 241 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности" (далее - Правила) для определения фактического состояния цементного камня за обсадными колоннами проводятся геофизические исследования (далее - ГИС). Согласно требованиям п. 113 Правил, программа геолого-геофизических исследований содержится в рабочем проекте бурение скважины. Согласно РД 153-39.0-072-01 "Техническая инструкция по проведению геофизических исследований и работ приборами на кабеле в нефтяных и газовых скважинах" Компания, в целях контроля качества цементирования (фактического состояния цементного камня, высоты подъема цементной смеси, степени заполнения затрубного пространства цементом и его сцепления с обсадной колонной и горными породами) кондуктора, производит следующие методы ГИС (применяемыми одновременно): Акустическая цементометрия (АКЦ) и Гамма-гамма цементометрия (ЦМ). Прошу разъяснить вопрос о возможности использования, в целях контроля качества цементирования (фактического состояния цементного камня, высоты подъема цементной смеси, степени заполнения затрубного пространства цементом и его сцепления с обсадной колонной и горными породами) кондуктора, одного метода геофизического исследования, а именно - метода Акустической цементометрии (АКЦ), с внесением изменений в программу геолого-геофизических исследований в рабочем проекте на бурение скважины. В случае если по данным АКЦ высота подъема цементной смеси будет не до устья, провести работы по встречной заливки с оформлением трехстороннего акта, без необходимости проведения повторного каротажа для подтверждения подъема цемента. Не будет ли это нарушением действующих нормативных документов и Правил?</p> | <p>В соответствии с требованиями пункта № 113 «Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правил безопасности в нефтяной и газовой промышленности» утв. приказом Ростехнадзора от 12.03.2013 № 101" (далее ФНП НГП): " Рабочий проект должен содержать следующие данные и решения: обоснование конструкции скважины. Профиль наклонно-направленных и горизонтальных скважин; тип тампонажного материала, свойства его камня и раствора (растекаемость, водоотдача, начало загустевания и схватывания, проницаемость, прочность, стойкость к агрессивным средам), способ и гидравлическую программу цементирования исходя из горно-геологических условий; контроль процесса цементирования и изучения состояния крепи после твердения тампонажного раствора; объем исследования стратиграфического разреза в процессе бурения для уточнения пластовых давлений и состава флюида. В соответствии с требованиями пункта № 296 ФНП НГП. Работы по освоению и испытанию скважин могут быть начаты при обеспечении следующих условий: высота подъема цементного раствора за эксплуатационной колонной и качество сформировавшейся крепи соответствуют требованиям рабочего проекта на бурение скважины;... В случае возможных отклонений по высоте подъема цемента от рабочего проекта работы по освоению и испытанию скважины проводятся после согласования с заказчиком и проектной организацией. В пункте 16.4. Правил геофизических исследований и работ в нефтяных и газовых скважинах (утв. Приказом Министерства топлива и энергетики России и Министерства природных ресурсов России от 28.12.1999 № 445/32) указан обязательный комплекс ГИС для изучения технического состояния обсадных колонн (кондуктора, технических и эксплуатационной колонн) и качества цементирования колонн, который включает ГК, АКЦ, ГГК-Ц, термометрию, ЛМ. Таким образом, проведение контроля качества цементирования методом гамма-гамма цементометрии является обязательным требованием.</p> |
|-----------|--|---|

| | | |
|----|--|---|
| 17 | <p>В соответствии с требованиями пунктов Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности", в частности: п. 261 Превенторы вместе с крестовинами и коренными задвижками, манифольд ПВО (блоки глушения и дросселирования) до установки на устье скважины опрессовываются водой на рабочее давление, указанное в техническом паспорте. После ремонта, связанного со сваркой и токарной обработкой корпуса, превенторы опрессовываются на пробное давление. Превенторы со срезающими, трубными и глухими плашками должны быть опрессованы на стенде на рабочее давление при закрытых плашках, а работоспособность превентора проверена путем открытия и закрытия плашек. П. 262 после монтажа, до разбуривания цементного стакана, превенторная установка до концевых задвижек манифольдов высокого давления должна быть опрессована водой или инертным газом на давление опрессовки обсадной колонны, указанное в рабочем проекте. Выкидные линии после концевых задвижек опрессовываются водой на давление: 50 кгс/см² (5МПа) - для противовыбросового оборудования, рассчитанного на давление до 210 кгс/см² (21 МПа); 100 кгс/см² (10 МПа) - для противовыбросового оборудования, рассчитанного на давление выше 210 кгс/см² (21МПа). Результат опрессовки оформляются актом комиссии, в состав которой включается представитель заказчика. На основании вышеизложенного, прошу разъяснить: допускается ли опрессовка превентора со срезающими, трубными и глухими плашками на стенде на рабочее давление при закрытых плашках, а работоспособность превентора проверена путем открытия и закрытия плашек согласно п. 261 ПБ НигП, только перед началом бурения первой скважины на кустовой площадке (кол-во скважин 24), а не перед началом бурения каждой скважины. Следующая опрессовка будет проведена перед началом бурения первой скважины на следующей кустовой площадке. Является ли действительной опрессовка превенторной установки согласно п. 262 ПБ НигП, при которой будет проведена опрессовка только фланцевого соединения в случае бурения конвейерным способом (кондуктор-кондуктор-кондуктор-кондуктор и затем эксплуатационная секция-эксплуатационная секция-эксплуатационная секция), при подобном порядке бурения при демонтаже ПВО отсоединяется только одно фланцевое соединение превенторной установки, если на предыдущей законченной скважине уже проводилась опрессовка превенторной установки в полном соответствии с п. 262 ПБ НигП?</p> | <p>Необходимость установки превентора со срезающими плашками при ожидаемом избыточном давлении на устье скважины ниже 350 кгс/см² (35 МПа) и объемном содержании сернистого водорода до 6 % определяется организацией по согласованию с противofонтанной службой (противofонтанной военизированной частью) исходя из характеристики пласта (состав флюида, пористость, проницаемость, дебит и др.) ... В соответствии с пунктом 250 приказа Ростехнадзора от 12.03.2013 № 101 "Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности" Буровые организации должны разрабатывать инструкции по монтажу и эксплуатации ПВО в соответствии с применяемым оборудованием, технологией ведения работ и инструкциями по монтажу, техническому обслуживанию, эксплуатации и ремонту изготовителей.</p> |
|----|--|---|

| | | |
|----|--|---|
| 18 | <p>Согласно требованиям к планам и схемам развития горных работ (ПРГР), утвержденным Приказом по РТН от 29.09.2017 № 401, предприятия недропользователи обязаны предоставлять сведения и мероприятия, включая обоснования и технические решения при эксплуатации объектов ведения горных работ, а также мероприятия (производственные программы, планы, графики) в области промышленной безопасности. Разведка, разработка и эксплуатация нефтегазовых месторождений ведется на основании проектных решений, согласованных государственными экспертизами, как в области непосредственно разработки, так и в области промышленной безопасности. Промышленная безопасность регулируется ФЗ о промышленной безопасности и при этом проводятся регулярные проверки предприятий Ростехнадзором. Вопрос: Какая необходимость в Планах и схемах развития горных работ (которые по сути дублируют проектные решения) и планируется ли отмена данных требований?</p> | <p>Необходимость выполнения и содержание планов и схем развития горных работ определены Правилами подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 6 августа 2015 года № 814; Требованиями к планам и схемам развития горных работ в части подготовки, содержания и оформления графической части и пояснительной записки с табличными материалами по видам полезных ископаемых, графику рассмотрения планов и схем развития горных работ, решению о согласовании либо отказе в согласовании планов и схем развития горных работ, форме заявления пользователя недр о согласовании планов и схем развития горных работ, утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29 сентября 2017 № 401, толкование нормативных документов не отнесено к полномочиям Управления в установленной сфере деятельности.</p> |
| 19 | <p>Согласно Приложения № 6 к Федеральным нормам и правилам в области промышленной безопасности "Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности" (утв. Приказом Ростехнадзора от 12.03.2013 № 101, с учетом изменений внесенных Приказом Ростехнадзора от 12.01.2015), наименьшее расстояние между устьями нагнетательных скважин 6 м. В таблице 2 свода правил СП 231.1311500.2015, утверждённого Приказом МЧС России от 17.06.2015 № 302 "Об утверждении свода правил "Обустройство нефтяных и газовых месторождений" Требования пожарной безопасности", разделения на добывающие и нагнетательные скважины нет, указано лишь, что минимально допустимое расстояние между устьями эксплуатационных нефтяных и газлифтных скважин 5 м. В процессе эксплуатации скважин рассматриваются и принимаются решения о сменах назначений скважин (с внесением соответствующих изменений в Технологические схемы разработки месторождений) для оптимизации затрат и повышения эффективности работы всей кустовой площадки, в связи с чем хочется задать следующие вопросы: чем обусловлено требование о наименьшем расстоянии между устьями нагнетательных скважин 6 м? Имеет ли право Добывающая Компания осуществлять смену назначения (перевод) скважин, если результате этих изменений устья двух нагнетательных скважин окажутся на расстоянии 5 м друг от друга в процессе эксплуатации кустовой площадки? Есть ли опыт обоснования безопасности ОПО с регистрацией в РТН по данной теме?</p> | <p>Назначение скважины и расстояния между устьями скважин на кустовой площадке в соответствии с пунктом № 110, разделом № XXVII и приложением 5 ФНП НГП предусматриваются проектной документацией. Изменение назначения скважин должно быть предусмотрено проектной документацией. В случае изменения назначения скважины необходимо произвести переобвязку с АГЗУ, на БГ или наоборот. В соответствии с пунктом № 50 ФНП НГП: "технические устройства должны быть установлены в соответствии с проектной документацией или требованиями инструкций по монтажу (эксплуатации) завода-изготовителя", если переобвязка скважины не предусмотрена первоначальной ПД, то в соответствии с пунктом 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации" от 29.12.2004 N 190-ФЗ (реконструкция линейных объектов - изменение параметров линейных объектов или их участков (частей), которое влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов (мощности, грузоподъемности и других) или при котором требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов) необходима разработка ПД на реконструкцию объекта</p> |

| | | |
|----|---|--|
| 20 | <p>Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта" (утв. Приказом Ростехнадзора от 15.07.2013 № 306), предусматривают возможность отступлений от требований Федеральных норм и правил при проектировании, строительстве и эксплуатации ОПО, в случае обоснования достаточности принятых мер, а также перечень мероприятий компенсирующих эти отступления, или недостаточности требований промышленной безопасности для ОПО. Вопрос: планируется ли дополнение данного инструмента (обоснования безопасности ОПО) возможностью повторного применения в идентичных случаях? Пример: появилась возможность изменения технологического процесса, которая позволит оптимизировать затраты или время при строительстве скважин. Изменение предусматривают отступление от норм и правил, согласно законодательству разрабатывается обоснование безопасности ОПО, проводится экспертиза ПБ, получается положительное заключение экспертизы, далее ОПО регистрируется в РТН. Чтобы выполнить технологический процесс с обоснованными ранее отступлениями на другом ОПО, необходимо повторно разрабатывать обоснование....., проходить экспертизу и т.д. В текущей ситуации отсутствие возможности повторного применения обоснования безопасности ОПО является барьером для реализации эффективных идей, т.к. является экономически невыгодным для Компании.</p> | <p>Возможность повторного использования обоснования безопасности опасного производственного объекта Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта" (утв. Приказом Ростехнадзора от 15.07.2013 № 306), не предусматривается т.к. в соответствии с пунктом 14 ФНП "Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта" : Обоснование безопасности должно содержать применительно к конкретному опасному производственному объекту или его составляющей технические и организационные требования, дополнительные к установленным или отсутствующие в федеральных нормах и правилах в области, промышленной безопасности и отражающие особенности эксплуатации, капитального ремонта, консервации или ликвидации опасного производственного объекта.</p> |
| 21 | <p>По сообщениям из СМИ Правительства РФ планируется отмена, ревизия устаревших ГОСТов, норм, правил в строительстве и других отраслях экономики. Вопрос: Имеются ли у РТН планы по приведению существующих Федеральных норм и правил в соответствии с современными технологиями? Планируется ли работа по приведению разночтений в различных Требованиях Федеральных норм и правил, Технических регламентов, Национальных стандартов, Сводов Правил к единообразному толкованию?</p> | <p>Правительством Российской Федерации планируется масштабный анализ и пересмотр действующих нормативно-правовых актов, которые будут одобрены, изменены или утратят силу. Это позволит избавиться от неэффективных и избыточных требований. Правительство опубликовало законопроект о «регуляторной гильотине». Новый документ вводит запрет на контроль и надзор по следующим требованиям: требования, которые официально не опубликованы; требования, которые содержались в актах исполнительной власти СССР и РСФСР; обязательные требования, которые были/будут приняты в России до 1 января 2021 года. Это и есть «регуляторная гильотина»: согласно поручению Владимира Путина, с этого срока должны действовать только актуализированные нормы, которые разрабатывались «с учетом риск-ориентированного подхода и современного уровня технологического развития в соответствующих сферах».</p> |

О разъяснении абзаца 3 п. 1 ст. 10 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ "О промышленной безопасности ОПО", а именно обязанности эксплуатирующей организации по заключению с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями договоров на обслуживание. В п. 2 ст. 10 указано, что "Планирование мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах I, II, III классов опасности, предусмотренных п.п. 1, 4, 5, 6 приложения 1 к настоящему Федеральному закону (116-ФЗ), осуществляется посредством разработки и утверждения планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на таких опасных производственных объектах". Т.е. по смыслу 116-ФЗ планирование мероприятий по ликвидации аварий не требуется ОПО IV класса опасности (объекты, на которых применяются подъемные сооружения), но при этом в соответствии со ст. 10 заключение договора требуется для ОПО всех классов опасности. В зоне обслуживания АО "Тюменьэнерго" на территории ХМАО профессионально-спасательных формирований, обученных на проведение спасательных работ на подъемных сооружениях, нет. Считаю необходимым внести предложение об обсуждении ст. 10 116-ФЗ в части уточнения класса ОПО, для которых требуется заключать с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями договоры на обслуживание.

в настоящее время разработан и находится на обсуждении проект Федерального закона "О промышленной безопасности"

В проекте нового Закона, который вносится Правительством РФ (разработчик - Ростехнадзор), предусматриваются следующие основные нововведения:

появляется система дистанционного контроля промышленной безопасности - комплекс программных, программно-аппаратных средств, средств измерений, а также специальных технических средств, обеспечивающих непрерывное получение, обработку и передачу в режиме реального времени информации, характеризующей риск возникновения аварий на опасном производственном объекте (опасные производственные объекты могут быть оснащены системами дистанционного контроля промышленной безопасности по решению эксплуатирующей их организации, при этом Правительством РФ определяются отдельные категории объектов, которые должны быть оснащены системами дистанционного контроля);

вводится аудит системы управления промышленной безопасностью - независимая оценка деятельности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, на предмет обеспечения соблюдения требований промышленной безопасности; закрепляется понятие "передвижные технические устройства";

предусматривается процедура технического диагностирования устройств, применяемых на опасных производственных объектах, и передвижных технических устройств;

определяется порядок проведения государственного мониторинга в области промышленной безопасности; устанавливаются требования к ведению маркшейдерских работ, а также сварочных работ на опасных производственных объектах, при ремонте и обслуживании передвижных технических устройств.

Также предусмотрено, в частности, что в отношении опасных производственных объектов IV класса опасности, а также объектов дистанционного контроля плановые проверки не проводятся.

В приложениях приводятся категории опасных производственных объектов, наименования и виды опасных веществ, категории передвижных технических устройств.

Планируемая дата вступления в силу федерального закона - с 1 января 2021 года. Со дня его вступления в силу будут признаны утратившими силу Федеральный закон от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" и целый ряд других законодательных актов и их отдельных положений.57-03

| | | |
|----|---|---|
| 23 | <p>Регистрация ОПО "Участок геолого-разведочных (геофизических) работ", который идентифицируется по признаку ведения горных работ, а также использования взрывчатых материалов на местах производства взрывных работ. Кем и на какой стадии разработки месторождения производится регистрация данного типа ОПО.</p> | <p>При привлечении подрядных геофизических организаций для выполнения взрывных работ (прострелочно-взрывные работы в скважинах, сейсмо-разведочные работы с применением взрывных источников), пользователь недр должен обеспечить регистрацию ОПО "Участок геологоразведочных (геофизических) работ" в государственном реестре ОПО. Согласно пункту 2 Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов (утв. приказом Ростехнадзора от 25.11.2016 № 494), заявителями по предоставлению государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию опасных производственных объектов на праве собственности или ином законном основании. При регистрации "Участка геолого-разведочных (геофизических) работ" в качестве иного законного основания может учитываться операторский или иной договор между недропользователем и подрядной геофизической организацией, положения которого устанавливают правовую ответственность подрядчика при ведении работ на земельном участке недропользователя. Таким образом, предприятие, осуществляющее работы на ОПО "Участок геолого-разведочных (геофизических) работ, может выступать заявителем по предоставлению государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов.</p> |
| 24 | <p>Кто в настоящее время подтверждает, что после внесенных изменений в проектную документацию получившей положительное заключение экспертизы не затрагивают конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта капитального строительства, в связи с утратившими силу частей 3,5-3,7 статьи 49 Градостроительного кодекса РФ.</p> | <p>Согласно части 15 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации 15. Проектная документация, а также изменения, внесенные в нее в соответствии с частями 3_8 и 3_9 статьи 49 настоящего Кодекса, утверждаются застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором. В случаях, предусмотренных статьей 49 настоящего Кодекса, застройщик или технический заказчик до утверждения проектной документации направляет ее на экспертизу. Проектная документация утверждается застройщиком или техническим заказчиком при наличии положительного заключения экспертизы проектной документации, за исключением случаев, предусмотренных частями 15_2 и 15_3 настоящей статьи.</p> |

| | | |
|----|---|--|
| 25 | <p>п. 2.2.1 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ" гласит: наряд-допуск на проведение газоопасных работ выдается на каждое место и вид работ каждой бригаде, проводящей такие работы, и действителен в течение одной смены. Состав бригады исполнителей газоопасных работ должен быть указан в наряде-допуске. Если при проведении плановых работ работа оказалась незаконченной, а условия ее проведения не изменились, что подтверждается результатами анализа воздушной среды, и характер работы не изменился, наряд-допуск на проведение газоопасных работ может быть продлен руководителем структурного подразделения или лицом, его замещающим, на место проведения газоопасных работ, но не более чем на одну дневную рабочую смену.</p> <p>- Возможно ли на несколько рабочих смен поочередно продлевать данную работу, если работа оказалась незаконченной, а условия ее проведения и характер работы не изменились?</p> <p>- Имеется ли возможность продлить наряд-допуск на газоопасную работу через несколько смен, если условия и характер работ не изменились?</p> | <p>В соответствии с пунктом 1.7 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утвержденных приказом Ростехнадзора от 20.11.2007 № 485, устанавливающим обязанность эксплуатирующей организации по разработке документов, уточняющих и конкретизирующих требования к организации и ведению газоопасных, огневых и ремонтных работ на опасных производственных объектах с учетом специфики производства, порядок оформления наряда-допуска и производства газоопасных работ определяется внутренними документами организации</p> |
|----|---|--|